

# 鹿児島市PPP／PFI手法導入優先的検討方針

平成29年3月14日策定  
令和元年11月1日改正  
令和2年9月14日改正  
令和4年11月21日改正

新たな事業機会の創出や民間投資の喚起を図るとともに効率的かつ効果的な公共施設等の整備等を進めることを目的として、公共施設等の整備等に多様なPPP／PFI手法を導入するための優先的検討方針を次のように定める。

## 1 総則

### (1) 目的

本方針は、優先的検討を行うに当たって必要な手続を定めることにより、新たな事業機会の創出や民間投資の喚起を図り、効率的かつ効果的に社会資本を整備するとともに、市民に対する低廉かつ良好なサービスの提供を確保し、もって市民経済及び地域経済の健全な発展に寄与することを目的とする。

### (2) 定義

本方針において、次に掲げる用語の意義は、それぞれ次に定めるところによる。

- ア PFI法 民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律（平成11年法律第117号）
- イ 公共施設等 PFI法第2条第1項に規定する公共施設等
- ウ 公共施設整備事業 PFI法第2条第2項に規定する公共施設等の整備等に関する事業
- エ 利用料金 PFI法第2条第6項に規定する利用料金
- オ 運営等 PFI法第2条第6項に規定する運営等
- カ 公共施設等運営権 PFI法第2条第7項に規定する公共施設等運営権
- キ 整備等 建設、製造、改修、維持管理若しくは運営又はこれらに関する企画をいい、国民に対するサービスの提供を含む。
- ク 優先的検討 本方針に基づき、公共施設等の整備等の方針を検討するに当たって、多様なPPP／PFI手法の導入が適切かどうかを、自ら公共施設等の整備等を行う従来型手法に優先して検討すること
- ケ 指針 「多様なPPP／PFI手法導入を優先的に検討するための指針」（平成27年12月15日民間資金等活用事業推進会議決定）

### (3) 対象とするPPP／PFI手法

本方針の対象とするPPP／PFI手法は次に掲げるものとする。

ア 民間事業者が公共施設等の運営等を担う手法	公共施設等運営権方式 指定管理者制度 包括的民間委託 O方式（運営等 Operate）
------------------------	--

<p>イ 民間事業者が公共施設等の設計、建設又は製造及び運営等を担う手法</p>	<p>B T O方式（建設 Build-移転 Transfer-運営等 Operate）  B O T方式（建設 Build-運営等 Operate-移転 Transfer）  B O O方式（建設 Build-所有 Own-運営等 Operate）  D B O方式（設計 Design-建設 Build-運営等 Operate）  D B M方式（設計 Design-建設 Build-維持管理 Maintenance）  R O方式（改修 Rehabilitate-運営等 Operate）  E S C O（Energy-Service-Company）  B L T方式（建設 Build-賃借 Lease-移転 Transfer）</p>
<p>ウ 民間事業者が公共施設等の設計及び建設又は製造を担う手法</p>	<p>B T方式（建設 Build-移転 Transfer）（民間建設買取方式）  D B方式（設計 Design-建設 Build）  民間建設借上方式及び特定建築者制度等（市街地再開発事業の特定建築者制度、特定業務代行制度及び特定事業参加者制度並びに土地区画整理事業の業務代行方式をいう。以下同じ。）</p>

## 2 優先的検討の開始時期

新たに公共施設等の整備等を行うために基本構想、基本計画等を策定する場合及び公共施設等の運営等の見直しを行う場合のほか、次に掲げる場合その他の公共施設等の整備等の方針を検討する場合に、併せて優先的検討を行うものとする。

- (1) 鹿児島市公共施設等総合管理計画の改定又は同計画に基づく個別施設計画の策定若しくは改定を行うとき
- (2) 市有地の未利用資産等の有効活用を検討する場合
- (3) 公共施設等の集約化又は複合化等を検討する場合

## 3 優先的検討の対象とする事業

次の(1)及び(2)に該当する公共施設整備事業を優先的検討の対象とする。

- (1) 民間事業者の資金、経営能力及び技術的能力を活用する効果が認められる公共施設整備事業
- (2) 次のいずれかの事業費基準を満たす公共施設整備事業とする。ただし、次の事業費基準に満たない事業でも、PPP/PFI手法の導入が適切な場合は、優先的検討を行うことができるものとする。
  - ア 事業費の総額が10億円以上（建設、製造又は改修を含むものに限る。）
  - イ 単年度の事業費が1億円以上（運営等のみを行うものに限る。）
- (3) 対象事業の例外

次に掲げる公共施設整備事業を優先的検討の対象から除くものとする。

- ア 既にPPP/PFI手法の導入が前提とされている公共施設整備事業
- イ 競争の導入による公共サービスの改革に関する法律（平成18年法律第51号）に基づく市場化テストの導入が前提とされている公共施設整備事業
- ウ 民間事業者が実施することが法的に制限されている公共施設整備事業
- エ 災害復旧事業等、緊急に実施する必要がある公共施設整備事業

#### 4 適切なPPP／PFI手法の選択

##### (1) 採用手法の選択

市は、優先的検討の対象となる公共施設整備事業について、次の5の簡易な検討又は6の詳細な検討に先立って、当該事業の期間、特性、規模等を踏まえ、当該事業の品質確保に留意しつつ、最も適切なPPP／PFI手法（以下「採用手法」という。）を選択するものとする。

この場合において、唯一の手法を選択することが困難であるときは、複数の手法を選択できるものとする。

##### (2) 評価を経ずに行う採用手法導入の決定

市は、採用手法が次に掲げるものに該当する場合には、それぞれ次に定めるところにより、当該採用手法の導入を決定することができるものとする。

ア 指定管理者制度 次の5の簡易な検討及び6の詳細な検討の省略

イ 当該事業が施設整備業務の比重の大きいもの又は運営等の業務内容が定型的なものに該当する場合におけるBTO方式 次の5の簡易な検討を省略し、6の詳細な検討を実施

ウ 民間事業者からPPP／PFIに関する提案がある場合であって、当該提案において、従来型手法による場合と採用手法を導入した場合との間での費用総額の比較等の客観的な評価により、当該採用手法の導入が適切であるとされている場合における当該採用手法 次の5の簡易な検討を省略し、6の詳細な検討を実施

#### 5 簡易な検討

市は、次に掲げる視点（以下「PPP／PFI導入の視点」という。）から総合的に判断し、採用手法の導入の適否を評価するものとする。

4において複数の手法を選択した場合においては、各々の手法について同様に評価するものとする。

- (1) 民間の経験、ノウハウ等の活用余地がある事業か。
- (2) PPP／PFI導入の定量的効果が見込まれる事業か。
- (3) PPP／PFI導入の定性的効果が見込まれる事業か。
- (4) 民間企業の参入が見込まれる事業か。
- (5) PPP／PFIを導入する上で障害となる現行法制度上の制約等がないまたは少ない事業か。
- (6) 民間事業者に任せることが適切である事業か。

なお、市は、採用手法の過去の実績が乏しいこと等により、上記(2)の判断が困難と認めるときは、上記(2)に変えて次に掲げる評価その他公的負担の抑制につながることを客観的に評価することができる方法により採用手法の導入の適否を評価することができるものとする。

ア 民間事業者への意見聴取を踏まえた評価

イ 類似事例の調査を踏まえた評価

## 6 詳細な検討

市は、5の簡易な検討において採用手法の導入に適しないと評価された公共施設整備事業、以外の公共施設整備事業を対象として、専門的な外部コンサルタントを活用するなどにより要求水準、リスク分担等の検討を行った上で、PPP/PFI導入の視点から総合的に判断し、採用手法の導入の適否を評価するものとする。

## 7 評価結果の公表

### (1) 簡易な検討の結果の公表

市は、5の評価の結果、PPP/PFI手法の導入に適しないと評価した場合には、次に掲げる事項を、それぞれ次に定める時期にインターネット上で公表するものとする。

ア PPP/PFI手法を導入しないこととした旨その他当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらない事項 PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期

イ PPP/PFI手法簡易評価調書の内容 入札手続の終了後等適切な時期

なお、5の(2)に変えて、5のア及びイの方法による評価の結果、PPP/PFI手法の導入に適しないと評価した場合には、次に掲げる事項を、それぞれ次に定める時期にインターネット上で公表するものとする。

(ア) PPP/PFI手法を導入しないこととした旨及び客観的な評価結果の内容（当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらないものに限る。） PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期

(イ) 客観的な評価結果の内容（当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながるものに限る。） 入札手続の終了後等適切な時期

### (2) 詳細な検討の結果の公表

市は、6の詳細な検討の結果、PPP/PFI手法の導入に適しないと評価した場合には、次に掲げる事項を、それぞれ次に定める時期にインターネット上で公表するものとする。

ア PPP/PFI手法を導入しないこととした旨その他当該公共施設整備事業の予定価格の推測につながらない事項 PPP/PFI手法を導入しないこととした後、遅滞ない時期

イ PPP/PFI手法簡易評価調書の内容（6の詳細な検討の結果を踏まえて更新した場合は当該更新した後のもの） 入札手続の終了後等適切な時期

付 則

この方針は、平成29年4月1日から施行する。

付 則

この方針は、令和元年11月1日から施行する。

付 則

この方針は、令和2年9月14日から施行する。

付 則

この方針は、令和4年11月21日から施行する。